

# 中共四川省委党的群众路线教育实践活动 领导小组文件

川委群组发〔2013〕30号

---

## 关于深入开展“四风”突出问题专项整治和加强 制度建设的通知

省委各部委、省直各部门教育实践活动领导小组，成都市委教育实践活动领导小组，省国有重要骨干企业党委（党组），省属高等学校党委，省委各督导组：

党的群众路线教育实践活动开展以来，我省坚持边学边查、边整边改，对“四风”方面的突出问题实行专项治理，以“七个着力”为重点开展正风肃纪工作，取得了初步成效。最近，中央教育实践活动领导小组发出通知，就专项整治“四风”突出问题和加强制度建设作出了部署，省委常委会也提出了明确要求。省委书记王东明强调，开展正风肃纪工作要“继续加大力度，扎实推进、务求实效并努力健全长效机制”。为认真贯彻落实中央、省委精神，现就我省深入开展“四风”突出问题专项整治和加强

制度建设通知如下。

## 一、专项整治的重点任务

按照中央关于开展“四风”突出问题专项整治的部署要求，结合我省正在开展的正风肃纪专项治理工作，各地各部门各单位要认真贯彻执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》，进一步抓好七个突出问题的专项整治。

（一）着力改进文风会风，深入整治文山会海、检查评比泛滥问题。严格执行省委省政府关于精简规范会议的有关要求，坚决落实关于会议审批、会议规格规模、会期、会议发言人数等规定，简化会议程序，减少出席会议领导人数。严禁以培训名义召开会议。严格会议经费管理，严禁套取会议资金。严格把好发文关，严格遵守文件、简报、研究报告种类、字数、报送方式等规定，坚决防止以信笺头、“白头”件代替“红头”文件。从严清理和规范评比达标表彰活动，严厉整治授牌晋级泛滥现象。切实纠正“一票否决”过多过滥问题。

（二）着力控制“三公”经费支出，深入整治公款送礼、公款吃喝、奢侈浪费问题。严格“三公”经费预算约束、执行监控和支出决算审查，开展财政、审计监督，全面检查“三公经费”使用情况，确保实现全省“三公经费”只减不增的目标。研究制定“三公经费”支出标准，完善经费审核机制。严格公务接待标准，不得接待无公函的公务活动，严禁私客公待。2013年底前县级以上政府所属部门全面推行公务卡制度。从严控制公务用车

经费开支。严格执行我省《关于进一步规范国家工作人员因公临时出国的实施意见》，建立因公出国信息公开制度。开展公款送礼、公款吃喝问题专项整治，严肃查处以任何名义和形式赠送或接受用公款支付的礼品、礼金和各种有价证券、支付凭证，严禁用公款大吃大喝或安排与公务无关的宴请，坚决查处利用“农家乐”、私人会所等场所用公款吃喝的行为。开展财政性资金、国有企业资金专项审计，严禁使用财政性资金、国有企业资金举办营业性文艺晚会、高价请演艺人员、高价捧“明星大腕”。坚决纠正国（境）外招商入住豪华酒店、举办奢侈宴请、赠送高档礼品等问题，坚决纠正用公款参与高消费等行为。

（三）着力解决吃拿卡要问题，深入整治“门难进、脸难看、事难办”和侵害群众利益行为。继续深入开展“不花钱、不请客、不送礼就不办事”问题专项整治，坚决查处“吃拿卡要”行为。坚决纠正接待办事人员和群众态度生硬、推诿扯皮现象；坚决杜绝利用便民服务谋取不正当利益现象；坚决整治执法监管中的作风粗暴、滥用职权行为；坚决查处在项目审批、专项转移支付资金分配等工作搞暗箱操作、权力寻租等行为；坚决打击新闻敲诈行为。继续深入开展“庸、懒、散、拖”专项效能监察，严肃处置无故旷工、迟到早退、擅离职守等行为，强化对党政机关特别是领导干部效能问责。集中开展“走基层、解难题、办实事、惠民生”活动，组织机关干部集中走访基层听民意、解民难，集中化解一批矛盾纠纷特别是信访积案，集中解决一批群众反映强烈

的信访突出问题。深入开展政风行风群众满意度测评，将测评结果纳入党风廉政建设责任制考核、年度绩效管理考核。集中清理在编不在岗、编外大量聘用人员等问题，对“吃空饷”人员一律清退。坚决纠正征地拆迁、安全生产、医疗卫生方面侵害群众利益的行为，严肃查处强征强拆、不依法依规处理安全事故、在医药购销和办医行医中的不正之风等问题。坚决纠正食品药品安全、环境保护中侵害群众利益的行为，严肃查处出台“土政策”、限制干扰执法、纵容违规违法生产经营等问题。坚决纠正侵害涉农利益的行为，严肃查处截留、挤占、挪用、骗取惠农资金等问题。坚决纠正涉法涉诉中侵害群众利益的行为，严肃查处办“人情案”、“关系案”、“金钱案”等问题。坚决纠正发展教育中侵害群众利益的行为，严肃查处利用职权干预职称评定、科研经费使用、研究生名额分配等学术资源配置的问题和滥用职权插手建设工程、校办企业、招标采购等领域的问题。

（四）着力整治接受会员卡、商业预付卡问题。巩固会员卡专项清退活动成果。对前期开展的会员卡清退工作进行专项检查，对隐瞒不报、收多退少、边退边收，以及清退活动结束后个人再持有、收受或使用清退范围内会员卡等违规行为，一经发现，严肃查处。深入整治接受商业预付卡行为，开展购卡实名登记、非现金购卡、限额发行等各环节管理制度落实情况监督检查。严肃查处未经许可从事多用途商业预付卡业务的行为，严肃查处跨业务类型和业务覆盖范围从事多用途商业预付卡业务的行为，严

肃查处收卡受贿、挪用预算资金、利用购卡进行公款消费等违法违规行为。

（五）着力解决“形象工程”、“政绩工程”和各类节庆、论坛泛滥等问题。全面实行目标绩效管理制度，将解决“形象工程”、“政绩工程”作为省政府部门绩效管理“政令畅通”内容纳入部门绩效管理。对实施“三大发展战略”、“十项民生工程”等开展专项检查，坚决叫停违背科学发展、盲目铺摊子上项目的行为。坚决制止盲目“造城”之风，坚决查处制造假情况、假数字、假典型、虚报工作业绩的问题。巩固清理规范庆典研讨会论坛过多过滥专项治理成果，制定节庆活动管理实施办法，规范博览会、体育运动会举办行为，坚决查处违规问题。

（六）着力制止滥建楼堂馆所问题，深入整治超标配备公车、多占办公用房问题。5年内，全省各级党政机关一律停止新建、扩建、迁建、购置楼堂馆所，严禁以建技术业务用房、危房改造等名义新建、改扩建楼堂馆所，严格控制办公用房维修改造项目。对前期清理自查工作进行评估，组织开展专项检查，对发现的问题切实加以整改。严格执行省委省政府公务用车有关规定，坚决查处超编超标配车、违规换车和借车、摊派款项购车、豪华装饰公务用车以及公车私用、滥用军车警车牌照等行为。严禁领导干部亲属和身边工作人员使用领导干部公务用车。全面清理党政机关和领导干部超面积占有、使用办公用房以及多处占用办公用房，豪华装修办公用房、配置高档办公家具及办公用品等问题，

严禁领导干部长期租用宾馆、酒店房间作为办公用房，配备使用的办公用房，在退休或者调离时应当及时腾退，严肃查处领导干部违规多占住房。

（七）着力对从严管理干部情况进行专项检查，深入整治选人用人上的不正之风。加强干部执行政治纪律、民主集中制、干部人事制度等监督检查，强化一把手和关键岗位干部的监督管理。建立决策终身负责制、新提拔干部任职承诺制、对配偶子女均已移居国（境）外的干部实行职位限入和提拔限制等制度。全面推行领导干部选拔任用工作记实制度，强化对选人用人过程的监督，从严管理干部破格提拔。着力整治选人用人上的不正之风和违规违纪行为，建立“倒查”机制，严格责任追究。健全领导班子和干部科学考核评价体系，坚决纠正唯国内生产总值用干部问题。

## 二、制度建设重点任务

按照于法周延、于事简便的原则，围绕解决“四风”方面突出问题，把握制度建设工作重点，修订完善已有制度，建立健全新的制度。

（一）认真梳理已有制度。针对本地区本部门本单位教育实践活动中对反对“四风”征求到的意见、查摆出的问题逐一分析研究，对已有制度进行一次全面梳理，认真做好废、改、立工作。经实践检验行之有效、群众认可的制度，要长期坚持、抓好落实；对于不适应密切联系群众、加强作风建设要求的，与现行法规制

度相抵触、不一致的，要予以废止；对于标准不清、界线不明、刚性不强，与新形势新任务要求不相适应的，要予以修订完善；对于制度缺失的，要立足当前、着眼长远，把中央和省委要求、实际需要、新鲜经验结合起来，抓紧研究建立新的制度，切实形成便于遵循、便于落实、便于检查的制度体系。

（二）健全完善规章制度。反对形式主义方面，重点建立健全体现群众意愿的科学民主决策机制、完善干部政绩考核评价体系，制定规范各类会议、文件、简报、评比表彰和达标活动、调查研究等方面的制度规定，完善党员干部直接联系和服务基层和群众制度，制定规范学会、协会的管理规定。反对官僚主义方面，重点建立健全领导机关、领导干部以及执法监管部门和窗口单位、服务行业履职尽责的相关制度规定，建立健全简政放权的相关规定。反对享乐主义方面，重点建立健全党政机关领导干部工作生活待遇的制度规定，完善党政机关领导干部办公用房、住房、配车、秘书配备、福利、休假等工作生活待遇方面的制度；完善公务接待制度，细化接待标准；完善因公出国（境）管理规定，严格任务审批，严肃外事纪律；制定国有金融企业、国有企业负责人职务消费管理办法，建立健全公务支出、公款消费方面的审计制度等。反对奢靡之风方面，重点建立健全楼堂馆所建设的管理制度，健全厉行节约、制止浪费制度，修订完善国内公务接待管理和外宾接待管理规定，完善“三公”经费预算管理和公开制度，建立完善节庆、论坛、展会、体育运动会和赴国（境）外招

商引资等方面管理规定,建立完善党政机关厉行节约反对浪费的制度规定,抓紧建立从严管理干部制度。

(三)加大制度的执行力度。加强制度公开和宣传,推动制度落实。加强监督检查,通过自查、抽查、督查等方式,及时发现问题,督促整改落实。进一步畅通信访、新闻、网络、电话等监督渠道,让群众监督制度执行情况。要把贯彻党的群众路线制度执行情况纳入领导班子和领导干部年度考核和党风廉政建设责任制考核的重要内容,作为领导干部选拔任用、奖励惩处的重要依据。严查违规行为,对违反制度规定的,要发现一起、查处一起,依纪依法严肃处理;对顶风违纪的,要从严从快处理,绝不允许有令不行、有禁不止。

### 三、切实抓好组织实施

各级党委(党组)要把专项整治作为教育实践活动整改落实的重中之重,把制度建设作为解决问题的治本之策,以严肃的态度、严格的标准、严明的纪律狠抓落实,务求取得实效。牵头单位要按照省委党的群众路线教育实践活动领导小组《关于印发〈四川省党的群众路线教育实践活动正风肃纪工作方案〉的通知》(川委群组发〔2013〕12号)要求,继续组织抓好牵头任务的整改落实;对专项整治具体任务,有关单位要按照《省委常委班子教育实践活动整改落实方案》要求,认真组织抓好任务落实,齐抓共管,形成合力。

(一)集中打好专项整治攻坚战。各级教育实践活动领导小



组要把专项整治工作成效作为衡量教育实践活动成效的重要标准，坚持厉行节约反对浪费，牢牢扭住专项整治任务，制定具体整治计划，明确整治责任、进度时限和标准要求。已经开展整治的要巩固成果、防止反弹，尚未完成的要加大推进力度。要重拳出击，针对作风方面的顽症痼疾，下猛药，拿出硬措施，集中力量啃硬骨头，一项一项整治、一个一个突破。各级领导干部特别是一把手要以身作则带头整治，做到自身清、家属清、亲属清、身边清，敢抓敢管，推动班子抓落实，督促下级搞整治。行业系统主管部门要率先整治，以上带下、上下联动，强化整治效果。各级纪检监察机关和审计等部门要切实发挥职能作用，适时对专项整治工作开展集中检查，对顶风违纪的坚决查处、及时通报，情节严重的要追究相关责任人的责任。

（二）统筹推进制度建设。要用系统的思维、改革的办法加强制度建设，注重顶层设计，把实体性规范与保障性规范结合起来。制度建设既要按照中央、省委的统一要求，又要紧密结合各自实际，出台一些有针对性的制度措施。制度建设重在管用、长效，不要重复建立制度，不要层层制定相同的制度规范，坚决防止和克服一些地方部门单位在制度建设中搞形式主义的现象。对涉及面广、政策性强、群众关注度高的制度，建立协调推进机制，明确牵头单位，搞好任务分工，加快工作进度。

（三）强化督促落实。省委常委、党员副省长要按照“一岗双责”要求，继续抓好分管联系单位整改落实和建章立制环节工

作的领导和指导，推动任务落实。各督导组要加强对督导单位专项整治和制度建设情况的督促指导，有针对性地提出要求。各级党的群众路线教育实践活动领导小组及其办公室要加强指导、严格把关，对专项整治效果不明显、群众不满意的要“补课”、“返工”，对制度建设大而化之、应付了事的，该重搞的重搞，绝不能草草收场。各级新闻单位要充分发挥舆论宣传和监督的作用，采取情况综述、言论评论、典型引路、明察暗访等方式，引导推动“四风”问题专项整治和制度建设工作开展。

中共四川省委党的群众路线  
教育实践活动领导小组

2013年11月14日